



# 上海市浦东新区人民政府 公 报

2012

第6期(总第66期)

目 录

【浦东新区政府文件】

1.浦东新区人民政府关于印发浦东新区集中供热管理暂行办法的通知..... ( 1 )

2.浦东新区人民政府关于停止执行《浦东新区人民政府关于印发 < 浦东新区  
实施闲置土地处置办法细则 的通知》、《浦东新区人民政府批转建设  
局提出的 < 浦东新区土地整理返耕复垦实施意见 > 的通知》的通知..... ( 5 )

3.浦东新区人民政府关于印发浦东新区进一步促进中小企业发展的  
若干意见的通知..... ( 6 )

4.浦东新区人民政府关于印发浦东新区养老服务事业发展扶持意见的通知..... ( 9 )

5.浦东新区人民政府关于印发浦东新区区级行政单位国有  
资产管理暂行办法的通知..... ( 13 )

6.浦东新区人民政府关于印发浦东新区区级事业单位国有  
资产管理暂行办法的通知..... ( 20 )

7.浦东新区人民政府印发关于浦东新区加快推进合同能源管理的  
实施办法的通知..... ( 29 )

8.关于印发上海市浦东新区设立商业保理企业试行办法的通知..... ( 32 )

9.浦东新区人民政府关于同意金桥停车场地块综合利用项目  
控制性详细规划的批复..... ( 35 )

10.浦东新区人民政府关于同意建立曹路镇海尚东苑居民委员会的批复..... ( 36 )

11.浦东新区人民政府关于同意《南汇新城（原临港新城）NHC105社区及

北岛和环湖地区控制性详细规划重点地区附加图则》的批复.....	( 37 )
12.浦东新区人民政府关于同意黄浦江南延伸段ES4单元 排水专业规划（修编）的批复.....	( 38 )
13.浦东新区人民政府关于同意建立三林镇懿德第二居民委员会的批复.....	( 39 )
14.浦东新区人民政府关于同意建立航头镇沉香居民委员会的批复.....	( 40 )
15.浦东新区人民政府关于同意建立航头镇海洲桃园居民委员会的批复.....	( 41 )
16.浦东新区人民政府关于同意建立高东镇新高苑第三居民委员会的批复.....	( 42 )
17.浦东新区人民政府关于同意建立曹路镇中虹家苑居民委员会的批复.....	( 43 )
18.浦东新区人民政府关于同意外高桥物流园区二期4-2地块 修建性详细规划的批复.....	( 44 )
19.浦东新区人民政府关于同意建立高桥镇和祥佳园居民委员会的批复.....	( 45 )
20.浦东新区人民政府关于同意建立新场镇东城居民委员会的批复.....	( 46 )
21.浦东新区人民政府关于同意建立三林镇三林新村第三居民委员会的批复.....	( 47 )
22.浦东新区人民政府关于同意周浦镇03单元控制性详细规划修编的批复.....	( 48 )
23.浦东新区人民政府关于同意浦三路两侧地区修建性详细规划S6东侧 地块局部调整的批复.....	( 49 )
24.浦东新区人民政府关于同意建立惠南镇惠园居民委员会的批复.....	( 50 )
25.浦东新区人民政府关于同意建立惠南镇南园居民委员会的批复.....	( 51 )
26.浦东新区人民政府关于同意御桥社区Z000902单元06、08街坊修建性 详细规划的批复.....	( 52 )
27.浦东新区人民政府关于同意外高桥保税区南块微电子产业基地D-1街坊 雨污水系统专业规划的批复.....	( 53 )
28.浦东新区人民政府关于同意张江高科技园区东单元控制性 详细规划6街坊实施方案的批复.....	( 54 )
29.浦东新区人民政府关于同意建立川沙新镇川迪第一居民委员会的批复.....	( 55 )
30.浦东新区人民政府关于同意建立川沙新镇川迪第二居民委员会的批复.....	( 56 )
31.浦东新区人民政府关于同意建立川沙新镇川迪第三居民委员会的批复.....	( 57 )
32.浦东新区人民政府关于同意康桥工业区东区控制性详细规划F街坊 F01-02、F05-02地块局部调整（实施方案）的批复.....	( 58 )



## Contents

### 【 Documents of Pudong New Area Government 】

1. Notice of Pudong New Area People's Government on Issuing the  
Interim Measures for Regional Heating..... ( 1 )
2. Notice of Pudong New Area People's Government on Suspending the Notice of  
Pudong New Area People's Government on Issuing the Detailed Measures  
for Idle Land Disposal 、 the Notice of Pudong New Area People's Government  
on Approving and Transmitting the Implementing Opinions on Returning  
Cultivated Land & Land Reclamation Made by Construction Bureau..... ( 5 )
3. Notice of Pudong New Area People's Government on Issuing the Opinions for  
Further Promoting the Development of Small - and Medium - sized Enterprises..... ( 6 )
4. Notice of Pudong New Area People's Government on Issuing the Supporting  
Opinions for the Development of Services of Providing for the Aged..... ( 9 )
5. Notice of Pudong New Area People's Government on Issuing the Interim  
Measures for the Administration of State-owned Assets of District-level  
Administrative Unit..... ( 13 )
6. Notice of Pudong New Area People's Government on Issuing the Interim  
Measures for the Administration of State-owned Assets of District-level  
Public Institutions..... ( 20 )
7. Notice of Pudong New Area People's Government on Issuing the Implementing Rules

for Accelerating the Promotion of Energy Management Contract.....	( 29 )
8.Notice of Pudong New Area People's Government on Issuing the Implementing Rules for the Establishment of a Commercial Factoring Enterprise.....	( 32 )
9.Approval of Pudong New Area People's Government on Detailed Control Plans for the Project of Comprehensive Utilization of Parking Plot in Jinqiao .....	( 35 )
10. Approval of the Establishment of Haishang-dongyuan Residents Committee in Caolu Town, Made by Pudong New Area People's Government.....	( 36 )
11.Approval of the Key Areas Additional Plans for Detailed Control Plans for NHC105 Community 、 North Island & Lake Area in Nanhui New City ( Originally Called Lingang New City ) , Made by Pudong New Area People's Government.....	( 37 )
12.Approval of Pudong New Area People's Government on Drainage Planning ( Revision ) for ES4 Unit of the Sounth Stretch Part of Huangpu River.....	( 38 )
13.Approval of the Establishment of Yide No.2 Residents Committee in Sanlin Town, Made by Pudong New Area People's Government.....	( 39 )
14.Approval of the Establishment of Chenxiang Residents Committee in Hangtou Town, Made by Pudong New Area People's Government.....	( 40 )
15.Approval of the Establishment of Haizhou-peach-blossom-garden Residents Committee in Hangtou Town, Made by Pudong New Area People's Government.....	( 41 )
16.Approval of the Establishment of Xin-gao-yuan No.3 Residents Committee in Gaodong Town, Made by Pudong New Area People's Government.....	( 42 )
17.Approval of the Establishment of Zhonghong-jiayuan Residents Committee in Caolu Town, Made by Pudong New Area People's Government.....	( 43 )
18.Approval of Pudong New Area People's Government on Site Plan for 4-2 Blocks in Waigaoqiao Logistics Zone.....	( 44 )
19.Approval of the Establishment of Hexiang-jiayuan Residents Committee in Gaoqiao Town, Made by Pudong New Area People's Government.....	( 45 )
20.Approval of the Establishment of Dongcheng Residents Committee in Xinchang Town, Made by Pudong New Area People's Government.....	( 46 )

21.Approval of the Establishment of Sanlin-xincun No.3 Residents Committee in Sanlin Town, Made by Pudong New Area People's Government.....	( 47 )
22.Approval of Pudong New Area People's Government on Detailed Control Plan ( Revision ) for 03 Unit in Zhoupu Town .....	( 48 )
23.Approval of Pudong New Area People's Government on Partially Adjustment of East Part of S6 Block of Site Plan for Both Sides Area of Pusan Road .....	( 49 )
24.Approval of the Establishment of Huiyuan Residents Committee in Huinan Town, Made by Pudong New Area People's Government.....	( 50 )
25.Approval of the Establishment of Nanyuan Residents Committee in Huinan Town, Made by Pudong New Area People's Government.....	( 51 )
26.Approval of Pudong New Area People's Government on Site Plan for 06、 08 Neighbourhoods in Z000902 Unit of Yuqiao Community .....	( 52 )
27.Approval of Pudong New Area People's Government on Rainwater & Sewage System Planning for D- 1 Neighbourhood in Sounth Microelectronics Industry Base in Waigaoqiao Free Trade Zone.....	( 53 )
28.Approval of Pudong New Area People's Government on the Implementing Plan of No.6 Neighbourhood of Detailed Control Plan for East Unit in Zhangjiang Hi - tech Park .....	( 54 )
29.Approval of the Establishment of Chuandi No.1 Residents Committee in Chuansha New Town, Made by Pudong New Area People's Government.....	( 55 )
30.Approval of the Establishment of Chuandi No.2 Residents Committee in Chuansha New Town, Made by Pudong New Area People's Government.....	( 56 )
31.Approval of the Establishment of Chuandi No.3 Residents Committee in Chuansha New Town, Made by Pudong New Area People's Government.....	( 57 )
32.Approval of Pudong New Area People's Government on Partially Adjustment ( Implementing Plan ) of F01 - 02、 F05 - 02 Blocks of Neighbourhood-F in Detailed Control Plan of Kangqiao Industry Park.....	( 58 )





# 浦东新区人民政府关于印发 浦东新区集中供热管理暂行办法的通知

浦府〔2012〕218号

区政府各委、办、局，各开发区管委会，各直属公司，各街道办事处、镇政府，川沙新镇、祝桥镇：

《浦东新区集中供热管理暂行办法》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市浦东新区人民政府

二 一二年八月十六日

## 浦东新区集中供热管理暂行办法

### 第一章 总 则

第一条 为了规范集中供热和用热行为，维护经营者和使用者的合法权益，促进集中供热事业的发展，根据国家和本市的有关规定，结合浦东新区的实际情况，制定本办法。

第二条 集中供热是指集中供热企业所生产的蒸汽、热水，经过管网供给部分地区生产和生活用热的方式。

集中供热设施包括：热源、热网和用户支管三部分。

第三条 浦东新区范围内的集中供热企业、用户，以及与集中供热有关的其他单位和个人，均应遵守本办法。

第四条 区环保市容局负责浦东新区集中供热的管理工作。区规划、土地、经济、环保、工商、能源、物价、安监、质监、公安消防、城管执法等有关行政职能部门，应当在各自的职责范围内做好集中供热管理工作。

第五条 集中供热设施的建设和供热生产、热网运行，应采用新技术，防治污染和其他公害，并遵循安全、优质、经济的原则。

### 第二章 集中供热规划和建设

第六条 区环保市容局应当根据浦东新区总体规划和经济发展的需要，组织有关部门编制

浦东新区集中供热规划，经区规土局综合平衡，并报上海市人民政府批准后实施。

浦东新区集中供热规划应当对各集中供热区域划定具体范围。

第七条 区环保市容局应当按照浦东新区集中供热规划的要求，组织有关区域开发部门和集中供热企业编制区域集中供热规划，经区规土局综合平衡，并报上海市人民政府批准后实施。

第八条 集中供热区域内的单位，应当采用集中供热方式供热和用热，不得设置与浦东新区集中供热规划和区域集中供热规划不符的供热项目。

第九条 新建、改建、扩建集中供热工程，应当按照区域集中供热规划及近期建设计划的要求，依法履行相关的建设审批程序。

第十条 集中供热工程的设计、施工、安装，应当委托持有相应资质等级的设计、施工、安装单位承担。

集中供热工程的设计、施工，应当符合国家和本市的有关技术标准和规范。

第十一条 热力管道的敷设，可以采用低和中架空支架、拱架、桁架、地下直埋等方式进行。

第十二条 供热管道和附属设施的上下及两侧各1.5米以内为安全保护范围，在安全保护范围内原则上禁止进行建筑、开挖沟渠、取土、打桩等损坏、危害热网设施安全的活动。

因特殊情况确需在安全保护范围内施工的，应当采取必要的安全保护措施后方可实施。

因违反本条规定造成的损失，由责任者负责赔偿。

第十三条 供热输汽管网至用户用热装置的支管和有关设施的设计、施工、安装、调试，必须经集中供热企业认可，并经检验合格后方可供热。

第十四条 集中供热工程竣工后，集中供热企业应当组织有关部门进行竣工验收，经验收合格后方可投入运行。

集中供热企业自验收合格之日起十五个工作日内将竣工验收材料报区环保市容局备案。

### 第三章 供热管理

第十五条 新建集中供热企业应当按照《中华人民共和国环境影响评价法》和《上海市实施 中华人民共和国环境影响评价法 办法》的规定，向区环保市容局报批环评文件后，向工商行政管理部门办理设立登记。

第十六条 集中供热企业应当加强企业管理，不断降低成本，节约能源消耗，提高劳动生产率，确保安全生产。

集中供热企业应对供热设施定期进行检修和维护，确保正常运行。

第十七条 集中供热企业因故需要暂停或限制供热时，除供用热合同另有约定外，应当按照下列规定进行：

（一）因供热设施计划检修需要暂停或减压、减量供热时，集中供热企业应提前7天通知用户；

（二）因供热设施临时检修需要暂停或减压、减量供热时，集中供热企业应提前1天通知

用户：

（三）集中供热企业因突发故障不能正常供热时，应立即通知用户，并及时组织抢修，尽快恢复供热。

集中供热企业无不予供热合理理由的，应当供热。

第十八条 除不可抗力外，因集中供热突然停止而造成损失的，集中供热企业应当组织有关部门及时调查事故原因，确认事故责任。责任人应当承担相应赔偿责任。

第十九条 集中供热企业应当制定本企业的集中供热事故处置应急预案，报区环保市容局备案，并定期组织应急预案的演练。

发生集中供热事故时，集中供热企业应当立即启动应急预案，并向区环保市容局和相关部门报告。

第二十条 集中供热企业工作人员对用户用热进行安全检查、抄表收费以及处理违章事故时，应当出示证件。用户应当提供方便。

第二十一条 集中供热企业应制定服务规范，公告用热程序、制度和收费标准，切实提高服务质量，指导用户合理用热。

第二十二条 集中供热企业应按照物价管理部门核准的热价收费。经价格主管部门同意，有条件的供热企业的热价，可以由供热企业与用户协商确定。

第二十三条 集中供热企业应按区环保市容局要求上报统计数据。

#### 第四章 用热管理

第二十四条 用户申请用热时，集中供热企业应当与用户签订供用热合同，明确双方的权利和义务。供用热合同应当具备以下条款：

- （一）供热方式、时间、质量和用热地址；
- （二）用热功率、参数、性质；
- （三）计量方式、热价以及热使用费的结算方式；
- （四）供热设施的安装、维护责任；
- （五）供用热双方调度联络方式；
- （六）合同的有效期限；
- （七）违约责任；
- （八）双方认为应当约定的其他条款。

第二十五条 集中供热企业应当按照合同约定的数量、质量、时间、方式合理调度和安全供热。用户应当按照合同约定的数量、条件用热，并交付热费和规定的其他费用。

第二十六条 用户需要变更用热量或终止用热的，应当向集中供热企业办理有关手续。

第二十七条 用户用热装置的设计、施工、安装，应当符合国家和本市的有关技术规范、标准和规定。工程竣工后，集中供热企业应当参与验收，用户应向集中供热企业提供必要的竣工资料。

用热装置必须经验收合格后方可投入使用。

第二十八条 用户因对用热设施进行改造、维护或检修而需要停止用热的，应当事先告知集中供热企业。因特殊情况需紧急抢修的，应在抢修的同时通知集中供热企业。

第二十九条 用户应当使用具有计量检定资质的机构依法认可的计量仪表，并定期进行校验、检定。

第三十条 用户应当配备专职或兼职工作人员，负责本单位用热设施的管理、巡查和维护。因特殊情况无法配备专职或兼职工作人员的，应当委托集中供热企业进行维修和管理。

第三十一条 用户不得有下列危害供、用热安全，扰乱正常供、用热秩序的行为：

- （一）擅自超过合同约定的容量用热；
- （二）擅自迁移、更换供热设施和计量装置；
- （三）擅自在供热管网上接通管道；
- （四）擅自开启、关闭集中供热企业的供热阀门及其他设备；
- （五）故意使集中供热企业的用热计量装置失效；
- （六）擅自将热力转供他方。

## 第五章 附 则

第三十二条 任何单位和个人违反本办法规定的，由有关行政管理部门按照有关规定给予行政处罚，构成犯罪的，追究其刑事责任。

第三十三条 本《办法》自发布之日起30日后施行，有效期为2年。原《浦东新区集中供热管理暂行办法》（沪浦管〔1999〕124号）同时废止。

**浦东新区人民政府关于停止执行  
《浦东新区人民政府关于印发 浦东新区实施闲置  
土地处置办法细则 的通知》、《浦东新区人民政  
府批转建设局提出的 浦东新区土地整理返耕复垦  
实施意见 的通知》的通知**

浦府〔2012〕280号

区政府各委、办、局，各开发区管委会，各直属公司，各街道办事处、镇政府，川沙新镇、祝桥镇、南汇新城镇：

浦东新区人民政府决定，自即日起停止执行2005年4月2日发布的《浦东新区人民政府关于印发 浦东新区实施闲置土地处置办法细则）的通知》（浦府〔2005〕60号）、2005年6月14日发布的《浦东新区人民政府批转建设局提出的 浦东新区土地整理返耕复垦实施意见 的通知》（浦府〔2005〕104号）。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年九月二十九日

# 浦东新区人民政府关于印发浦东新区 进一步促进中小企业发展的若干意见的通知

浦府〔2012〕287号

区政府各委、办、局，各开发区管委会，各直属公司，各街道办事处、镇政府，川沙新镇、祝桥镇、南汇新城镇：

现将《浦东新区进一步促进中小企业发展的若干意见》印发给你们，请认真按照执行。

上海市浦东新区人民政府

二 一二年十月十六日

## 浦东新区进一步促进中小企业发展的若干意见

为贯彻落实国务院、上海市政府有关促进中小企业发展的政策措施，尤其是国务院最近出台的扶持小微企业健康发展的政策措施，更加有效地促进浦东新区中小企业发展，结合新区实际，特制定本意见。

### 一、加强组织领导和 Service 体系建设

成立浦东新区促进中小企业发展工作领导小组，负责对本区中小企业工作的统筹规划、组织领导和综合协调。领导小组办公室设在经信委，负责具体落实领导小组的部署，对全区促进中小企业发展工作进行计划、联系、指导、服务、协调和考评。各开发区管委会、开发公司、街道、镇建立相应工作机制。

健全中小企业服务体系。建立以浦东新区中小企业推进服务中心为综合载体，以开发区、开发公司、街道、镇等经济服务部门为主要支撑，以各类社会服务机构为重要力量的中小企业服务体系，为新区中小企业提供全方位服务。

加强中小企业公共服务平台建设。强化“浦东中小企业网”的建设；鼓励各类投资主体建立为新区中小企业服务的网站和公共服务平台。

### 二、营造良好创业与经营环境

认真贯彻落实《国务院鼓励和引导民间投资健康发展若干意见》（国发〔2010〕13号），破除包括行政干预在内的各种行业隐性壁垒，支持符合法律法规规定的各类企业进入国家未禁止

的投资经营领域，鼓励广大中小企业进入国家鼓励的战略性新兴产业、社会性、公用事业等领域。

着力营造良好的创业与经营环境。适应新兴产业、业态、商业模式等新情况，以综合配套改革为契机，创新企业注册登记制度，降低企业开办门槛和成本，同时加强创业辅导，促进各类小微企业的诞生和蓬勃发展；进一步优化公共服务的办事机制，改善办事态度，提高办事效率。

### 三、完善扶持政策并加大财政扶持力度

认真贯彻落实国务院、市政府有关促进中小企业发展的各项政策。加大中小企业财政扶持力度。新区现有的支持企业发展的相关专项资金适当向小微企业倾斜。发挥财政资金引导作用，带动社会资金促进中小企业发展。

### 四、促进中小企业融资，切实缓解融资困难

鼓励金融机构改善服务。推进银政企风险共担机制、银企对接机制。引导金融机构提高贷款审批效率，创新金融产品、改进服务方式。引导金融机构扩大抵质押物范围，办理应收账款、订单、股权、知识产权等质押贷款。

完善中小企业融资担保体系。贯彻落实好国家财政部、工信部《中小企业信用担保资金管理暂行办法》（财企〔2010〕72号）和《上海市中小企业发展专项资金管理办法》〔沪经信法〔2010〕737号〕。继续扶持中小企业担保体系建设，引导各类担保机构加大对中小企业贷款担保力度，以及为中小企业集合债券、集合票据等提供担保。完善政策性担保机构担保资金补偿机制，增强担保实力。

拓宽中小企业直接融资渠道。全力推动中小企业上市融资，协调解决改制上市过程中遇到的问题，落实有关政策。积极推进中小企业发行集合债券、集合票据、私募债券等。

### 五、大力促进中小企业技术进步

推进中小企业自主研发。支持中小企业技术中心建设和加大研发投入，开发先进适用的工艺技术、设备和产品。实施中小企业知识产权战略，支持中小企业自主品牌建设、维护商标信誉和加强研发形成自主知识产权。鼓励中小企业建立和实施标准体系，积极采用国际标准和国外先进标准，提高产品质量。

推进中小企业加快技术改造。支持中小企业采用新技术、新工艺、新设备、新材料进行技术改造。促进节能减排技术和高效节能环保产品在中小企业的推广应用。

### 六、鼓励中小企业在战略性新兴产业和其他各类新兴领域发展

支持中小企业在节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业领域发展。鼓励中小企业在研发、设计、技术咨询、信息服务、现代物流等生产性服务业领域发展。促进中小企业在软件开发、服务外包、广告创意、电子商务、会展商务等新兴领域发展。

### 七、支持中小企业做大做强

在新兴产业、支柱产业和传统优势产业中，实施中小企业成长计划和小微企业培育计划，培育一批拥有自主知识产权、有一定规模、市场前景好的高成长型中小企业，支持其做大做

强。鼓励中小企业融入产业链，对“专、精、特、新”和行业骨干中小企业予以重点扶持，提高产业配套能力。引导中小企业向园区集中，立足园区加快集聚发展。

#### 八、支持中小企业拓展境内外市场

充分发挥现有各级政府专项扶持政策的功能作用，提高中小企业市场开拓能力。支持中小企业参加境内外会展、开展各类认证和能力评定认可。鼓励中小企业运用电子商务开展经营活动。加强合作交流平台建设，鼓励中小企业加强与境内外企业的合作。

#### 九、加强对中小企业各类人员的培训

加强对中小企业各类专项培训工作。建立企业库，根据企业发展的不同阶段进行有针对性、连续性的培训辅导。支持各类服务机构、协会、商会、专业培训机构开展政策法规、管理、市场营销、专业技能、客户服务等各类培训。

#### 十、加快推进中小企业信息化

引导中小企业利用信息技术提高管理、研发、制造、营销和服务水平。鼓励信息技术企业开发和搭建中小企业应用平台，为中小企业提供各类信息技术服务。

#### 十一、建立健全中小企业统计监测体系

建立完善中小企业分类统计、监测、分析及发布制度，加强对中小企业的统计分析工作。建立健全“专、精、特、新”中小企业数据库及运行监测机制。建立中小企业市场监测、风险防范和预警机制。

#### 十二、加大中小企业宣传力度

大力宣传各级政府鼓励中小企业发展的方针政策，宣传中小企业在本区经济、社会发展中的地位和作用，宣传在中小企业发展中做出突出贡献的单位和个人，宣传创业精神和企业家精神。



# 浦东新区人民政府关于印发 浦东新区养老服务事业发展扶持意见的通知

浦府〔2012〕323号

区政府各委、办、局，各开发区管委会，各直属公司，各街道办事处、镇政府，川沙新镇、祝桥镇、南汇新城镇：

现将《浦东新区养老服务事业发展扶持意见》印发给你们，请认真按照执行。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十月二十三日

## 浦东新区养老服务事业发展扶持意见

为贯彻落实《浦东新区老龄事业发展“十二五”规划》，加快扶持发展养老服务事业，积极促进养老服务向专业化、职业化、多元化方向发展，不断满足日益增长的养老服务需求，实现养老服务事业与经济社会发展水平相适应，制定如下意见：

一、大力扶持养老服务设施建设，提高养老服务供给能力

### （一）鼓励多种主体兴办养老设施

按照《上海市老龄事业发展“十二五”规划》关于“中心城区各区养老床位不低于区域老年人口的2.5%，郊区各区县养老床位不低于区域老年人口的3.5%”和“每个街道（乡镇）公建养老机构床位占区域老年人口的1.5%以上”的要求，鼓励各街镇通过挖掘潜力完成上述指标，鼓励社会力量出资兴办养老机构。同时，支持通过工商登记设立养老机构，按照市场化模式运营和管理，对收住符合政府补贴标准的照料护理型老年人，可将护理型运营费补贴带入机构。

### （二）积极扶持养老机构床位建设

对按照基本建设项目程序立项新建、改扩建形成国有产权或无法形成国有产权，列入当年市区二级政府实事项目新增养老床位的养老机构，单床建筑面积达到国家和本市规定标准的，在市建设财力按每张床位补贴1万元的基础上，新区再给予每张床位1万元补贴。

### （三）开展养老服务机构达标建设

对取得执业证书正常运营5年以上，收住浦东新区户籍老年人达到80%以上，建筑结构破

损、设施设备失修陈旧存在安全隐患，不符合养老机构建设标准的，按照新区有关规定开展达标建设。

#### **（四）支持街镇建设社区为老服务设施**

对列入当年市区二级政府实事项目新建的老年人日间照料服务机构、老年人助餐点，按照市区实事项目建设规定和本市给予的补贴标准，区级财政按1:1的比例予以配比。

各街镇应充分利用社会资源或挖掘潜力建设多功能社区老年人综合服务中心，为本区域内老年人提供生活照料、康复保健、文体交流、兴趣爱好等活动的场所。建筑面积一般不小于1200平方米，新区财政按每平方米600元给予一次性开办费补贴，最高不超过120万元。

### **二、扶持养老机构规范运营，提升养老服务水平**

#### **（五）开展养老机构设施设备规范化建设**

开展养老机构设施、设备规范化、标准化建设，支持养老机构使用护理专用床、室内起居单元厨柜，添置床围隔帘、护理轮椅等专用设备，凡列入市区二级政府实事项目新增养老床位的养老机构，按照有关专用设施规范和标准，提供采购目录清单和实物样品。经认定符合规定的条件，区级财政给予每个床位一次性开办费补贴3000元。

#### **（六）提升养老机构服务和管理品牌**

新区在养老机构中开展创星级标准化服务，委托社会组织牵头，对经专业机构评定达到3星级、4星级、5星级标准并保持相应等级的养老机构，区级财政分别给予一次性6万元、8万元、10万元补贴，资助购置适合老年人使用的康复护理等专业设备。

#### **（七）提高养老服务护理专业化技能**

除本市规定的职业技能培训补贴以外，新区重点进行提高管理人员和护理人员专业能力的培训，支持开展特色项目、院长资质、中（高）等级专业资格培训和继续教育等培训。制定培训目标和计划，细化具体培训方案，通过招投标或政府购买服务方式组织实施。

#### **（八）支持养老机构建立医疗卫生制度**

支持养老机构内设立标准化卫生室（站），对经专业部门批准设立并按规定聘请专业人员的标准化卫生室（站），在养老服务中开展康复护理服务，对入住老年人身体状况进行评估跟踪，并建立相关档案和管理制度，经认定符合规定标准和条件，区财政给予养老机构一次性最高不超过8万元补贴。

#### **（九）鼓励社工和专业人员提供为老服务**

鼓励养老服务机构引进康复护理、营养配餐、心理慰藉、临终关怀等专业社工服务项目和专业技术人员提供服务，对专业技术服务岗位人员达到中级职称以上，实际工作和效果进行评估达到标准的，区财政给予每个专业技术岗位每年3万元，每个机构每年最高12万元补贴。

### **三、促进社区为老服务事业发展，丰富助老服务方式**

#### **（十）扶持社区为老服务机构规范化运营**

规范社区老年人日间照料机构运营和管理，对核定服务老年人数在20人以上的照料机构，按实际提供日间照护服务的浦东户籍老年人数，按每人每月200元标准给予运营费补贴，所需资金由区财政和街镇财力按1:1比例配比。

对社区老年人助餐服务点，根据设计标准的配送能力，每餐实际配送和供应量达到70%以上，每年分别给予综合示范型8万元、综合型4万元、单一型2万元运营费补贴，所需资金由区财政和街镇财力按1:1比例配比。

开展居村委标准化老年活动室创3A级活动，根据区域特征、老年人爱好和需求，委托社会组织或专业机构进行引导和规范活动项目，经考核评估达到1A、2A、3A标准的，每年分别给予1万元、2万元、3万元运营费补贴，所需资金由区财政和街镇财力按1:1比例配比。

#### **（十一）完善综合责任险、建立风险防范机制**

对取得执业许可、正常运营的养老机构，应按有关规定和范围参加养老机构综合责任保险，参保费用按本市规定，即区级财政承担三分之二，养老机构承担三分之一的办法实施。

推进社区为老服务机构综合责任险，社区老年人综合服务中心、日间照料机构、助餐点，按照核定或服务老年人数参保，参保费用由区财政和街镇财力各承担50%。

#### **（十二）进一步做实社区为老服务项目**

加强社区为老服务人员队伍管理，完善运营管理与专业服务分离的评估和考核制度，拓展社区为老服务项目，细化社区居家养老项目化、菜单式服务内容。其中，对于服务低保、低收入等困难老年人的护理员，小时工资单价确定为本市同期最低小时工资加2元，为老年人服务收费结算标准为10元/小时，护理员小时工资超出老年人结算标准部分所需资金由区财政承担。

### **四、关爱困难老人，适度扩大社会福利惠及面**

#### **（十三）做好老年人身体状况评估工作**

完善为老年人提供身体状况评估工作，根据评估状况和需求提供适合老年人需求的专业化服务，拓展和细化居家养老服务项目和内容。以政府购买服务方式引进第三方考评机制，建立养老服务实施项目与政府补贴绩效评估机制，提高服务项目和政府补贴资金使用效率。

#### **（十四）规范入住机构老年人补贴办法**

鼓励养老机构收住浦东户籍失能、失智老年人和经评估需要护理的高龄老年人，每收住一位浦东户籍老年人，区财政按每人每月给予运营费120元补贴，其中老年人身体状况达到一级护理的，运营费补贴200元；护理等级达到专护的，运营费补贴300元。

对60周岁及以上浦东户籍低保、低收入老年人，按养老机构规范标准收费，在抵充各类补贴和服务券后的差额部分，区财政给予补贴，标准最高每人不超过400元/月。

#### **（十五）适度调整浦东户籍困难老年人服务补贴**

对60周岁及以上老年人月养老金低于800元，经评估身体状况达到重度照料等级，区财政给予每人每月养老服务费500元补贴。

对70周岁及以上独居或纯老户家庭，城镇老年人月养老金低于金市城镇企业月平均养老金的，农村老年人年收入低于全市农村平均年收入的，经身体状况评估达到中度、重度照料等级，按照居家养老补贴标准给予相对应的50%服务补贴，经费由区财政承担。

对低保、低收入的独居老人、纯老户家庭，没有安装紧急呼叫装置的，由区财政承担给予统一安装，以后每月10元信息服务费，由区财政与所属街道镇财力各承担50%。

对90周岁及以上老年人，经身体状况评估，达到中度或重度照料等级的，按本市规定标准的养老服务补贴办法实施。

90周岁及以上老年人医疗保健费补贴项目纳入营养费补贴后，标准适当提高。对90-99周岁本区户籍老人，从80元/人/月提高到200元/人/月，百岁老人营养补贴从300元/人/月提高到420元/人/月，所需资金由区财政承担。

#### 五、附 则

（十六）本意见实施过程中如遇国家或上海市颁布新规定，则按新规定实行。新区已有规定与本意见不一致的，以本意见为准。

（十七）本意见自2012年11月1日起执行，至2015年12月31日为止。

（十八）本意见涉及的实施细则由区民政局会同区发改委、区财政局制定。

# 浦东新区人民政府关于印发浦东新区 区级行政单位国有资产管理暂行办法的通知

浦府〔2012〕328号

区政府各委、办、局，各开发区管委会，各街道办事处、镇政府，川沙新镇、祝桥镇、南汇新城镇：

《浦东新区区级行政单位国有资产管理暂行办法》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十月二十九日

## 浦东新区区级行政单位国有资产管理暂行办法

### 第一章 总 则

第一条 为加强和规范区级行政单位国有资产管理，维护国有资产安全和完整，促进国有资产合理配置，根据财政部《行政单位国有资产管理暂行办法》（财政部令第35号）的有关规定，参照《上海市市级行政单位国有资产管理暂行办法》（沪财行〔2010〕62号）等有关规定，结合本区实际情况，制定本办法。

第二条 本办法适用于本区区级行政单位的国有资产管理行为。

第三条 本办法所称的区级行政单位国有资产，是指由区级行政单位占有、使用的，依法确认为国家所有，能以货币计量的各种经济资源的总称。

区级行政单位国有资产包括：行政单位用国家财政性资金形成的资产、国家调拨的资产、单位按照国家规定组织收入形成的资产，以及接受捐赠和其他经法律确认为国家所有的资产，其表现形式为固定资产、流动资产和无形资产等。

第四条 区级行政单位国有资产管理，实行国家统一所有，上海市浦东新区财政局（以下简称“区财政局”）、上海市浦东新区人民政府机关事务管理局（以下简称“区政府机管局”）按规定监管，单位占有、使用的管理体制。

第五条 区级行政单位国有资产的主要任务是：

- (一) 建立和健全各项规章制度；
- (二) 推动国有资产的合理配置和有效使用；
- (三) 保障国有资产的安全和完整；

第六条 区级行政单位国有资产管理的内容包括：资产配置、资产使用、资产处置、资产评估、产权界定、产权纠纷调处、产权登记、资产清查、资产统计报告和监督检查等。

第七条 区级行政单位国有资产管理活动，应当遵循以下原则：

- (一) 资产管理与预算管理相结合；
- (二) 资产管理与财务管理相结合；
- (三) 实物管理与价值管理相结合。

## 第二章 管理机构及职责

第八条 区财政局是本区区级行政单位国有资产管理的职能部门，对区级行政单位国有资产实行综合管理。其主要职责是：

- (一) 贯彻执行国家有关国有资产管理的法律、法规和政策。根据国家、市和本区国有资产管理的有关规定，制定区级行政单位国有资产管理的规章制度，并组织实施和监督检查；
- (二) 会同有关部门研究制定本区区级行政单位国有资产的配置标准，负责区级行政单位国有资产配置事项中除办公用房和公务用车以外的资产项目配置的审批；
- (三) 负责审批本区区级行政单位国有资产（除办公用房和公务用车外）处置、对外出租、出借等事项；
- (四) 负责组织国有资产评估、产权登记、产权界定、区级行政单位之间的产权纠纷调处、资产统计报告和清查登记等具体管理工作；
- (五) 负责区级行政单位国有资产收益的监督、管理；
- (六) 建立和完善国有资产管理信息系统，对区级行政单位国有资产实行动态管理。
- (七) 向本级政府和上级财政部门报告有关国有资产管理工作。

第九条 区政府机管局负责本区区级行政单位国有资产事项中办公用房和公务用车的具体管理。主要职责是：

- (一) 根据国有资产管理的有关规定，会同区财政局研究制定本区区级行政单位办公用房和公务用车管理的具体制度和办法并组织实施，报区财政局备案；
- (二) 负责区级行政单位国有资产配置事项中办公用房和公务用车的审批，负责区级行政单位办公用房和公务用车处置、出租、出借等事项的审批。
- (三) 负责区级行政单位国有资产事项中办公用房和公务用车的评估、产权登记、产权界定、产权纠纷调处、资产统计报告和清查登记等具体管理工作；
- (四) 负责区级行政单位国有资产事项中办公用房和公务用车资产收益的监督、管理；
- (五) 负责汇总区级行政单位国有资产事项中办公用房和公务用车管理的有关工作情况，并送区财政局。

第十条 区级行政单位对本单位占有、使用的国有资产实施具体管理。其主要职责是：

（一）贯彻执行国家、市和本区有关国有资产管理的法律法规和政策。根据区财政局和区政府机管局有关国有资产管理的規定，制定本单位国有资产管理的办法并组织实施；

（二）负责本单位资产购置、验收入库、维护保养等日常管理，负责本单位资产的账卡管理、清查登记、统计报告及日常监督检查工作；

（三）办理本单位国有资产配置、处置和出租、出借等事项的报批手续；

（四）负责本单位存量资产的有效利用，确保本单位用于出租、出借等资产的保值增值，按照规定及时、足额缴纳国有资产收益；

（五）接受区财政局和区政府机管局的监督、指导并报告有关国有资产管理工作。

第十一条 区财政局、区政府机管局和区级行政单位，应按照本办法的规定，明确相关管理机构和工作人员，做好国有资产管理工作，建立资产管理信息系统，对国有资产实行动态管理，做好国有资产统计和报告工作。

### 第三章 资产配置

第十二条 区级行政单位国有资产配置是指单位根据履行职能的需要，按照国家、市有关法律、法规和规章制度规定的标准和程序，通过购置或者调剂等方式为行政单位配备资产的行为。

第十三条 区级行政单位国有资产按照“依法配置、保障需要、科学合理、优化结构、勤俭节约、从严控制”的原则进行配置。

第十四条 区级行政单位国有资产的配置，应当符合本区区级行政单位国有资产的配置条件和配置标准，没有规定配置条件和标准的，应当从严控制，合理配置。

区级行政单位国有资产配置条件和标准由区财政局和区政府机管局会同有关部门根据国家、市和本区有关规定共同制定。

区级行政单位国有资产配置，能通过调剂解决的，原则上不重新购置。

第十五条 区级行政单位向区财政局申请用财政性资金购置资产的（包括区级行政单位申请用财政性资金举办大型会议、活动需要进行的购置），除国家、市另有规定外，按照下列程序报批：

（一）年度部门预算编制前，区级行政单位应审核资产存量，在充分发挥存量资产作用的前提下，编制下一年度资产配置计划，提出拟购置资产的品目、数量和所需经费额度，报单位负责人审核，并按规定要求提交相关材料。

（二）对区级行政单位资产配置项目为办公用房和公务用车的，报区政府机管局审批，区政府机管局将审批情况送区财政局备案；对区级行政单位其他资产配置计划，报区财政局审批。

（三）经区财政局、区政府机管局审批同意后，各行政单位可以将资产购置计划列入单位下年度部门预算。行政单位在编制年度部门预算时将批复文件和相关材料一并报区财政局，作为审批部门预算的依据。未经批准，不得列入部门预算，也不得列入单位经费支出。

（四）年度预算执行中，需要追加预算新增资产的，按照预算管理有关规定办理。

第十六条 区级行政单位购置纳入政府采购范围的资产，应当按照国家、市和本区有关政府采购的规定执行。

#### 第四章 资产使用

第十七条 区级行政单位应当建立健全国有资产使用管理制度，规范国有资产使用行为。

第十八条 区级行政单位应当对所占有使用的国有资产认真做好使用管理工作，定期清查盘点，做到家底清楚，账、卡、实相符；做到物尽其用，充分发挥国有资产的使用效益；保障国有资产的安全完整，防止国有资产使用管理中的不当损失、浪费和流失。

第十九条 区级行政单位应当建立严格的国有资产管理责任制，将国有资产管理责任落实到人。

第二十条 区级行政单位不得将国有资产用于举办经济实体、对外投资、入股和对外担保，法律另有规定的除外。

第二十一条 区级行政单位利用国有资产出租、出借，必须提出申请，涉及办公用房和公务用车的，报区政府机管局审批，其他资产报区财政局审批。

第二十二条 区级行政单位出租、出借的国有资产，其所有权性质不变，仍归国家所有；所形成的收入，统一上缴区级国库，纳入预算管理。

第二十三条 区政府机管局和区财政局对区级行政单位国有资产使用事项的批复，是行政单位办理产权登记和账务处理的重要依据。账务处理按照现行行政单位财务和会计制度的有关规定执行。

第二十四条 区级行政单位应对本单位出租、出借的资产实行专项管理，并在单位财务会计报告中对相关信息进行披露。

第二十五条 区级行政单位国有资产使用应按照国有资产信息化管理的要求，及时将资产变动信息录入资产管理信息系统，对本单位国有资产实行动态管理。

#### 第五章 资产处置

第二十六条 区级行政单位国有资产处置，是指区级行政单位对其占有、使用的国有资产，进行产权转让或注销产权的行为。处置方式包括各类国有资产的调拨、划转、出售、置换、报损、报废以及货币性资产损失核销等。

第二十七条 区级行政单位需处置的国有资产范围包括：

- （一）闲置资产；
- （二）因技术原因并经过科学论证，确需报废、淘汰的资产；
- （三）因单位分立、撤销、合并、改制、隶属关系改变等原因发生的产权或者使用权转移的资产；
- （四）盘亏、呆账及非正常损失的资产；
- （五）已超过使用年限无法使用的资产；
- （六）依照国家和本市有关规定需要进行资产处置的其他情形。



第二十八条 区级行政单位处置国有资产应当严格履行审批手续，未经批准不得处置。

第二十九条 区级行政单位提出资产处置意见，涉及办公用房和公务用车的，报区政府机管局审批，其他事项报区财政局审批。

第三十条 区级行政单位国有资产处置应当按照公开、公正、公平的原则进行。资产的出售与置换应当采取拍卖、招投标、协议转让及国家法律、行政法规规定的其他方式进行。

第三十一条 区政府机管局、区财政局对区级行政单位中低效运转、超标购置或者长期闲置的国有资产，应进行调剂或者处置，促进资产整合与共享共用。

第三十二条 区级行政单位应当根据资产处置批复文件，按规定及时调整资产、财务账目，办理产权变动登记等相关手续。

第三十三条 区级行政单位国有资产处置形成的变价收入和残值收入，统一上缴区级国库，纳入预算管理。按照政府非税收入管理的规定，实行“收支两条线”管理。

第三十四条 区级行政单位分立、撤销、合并、改制及隶属关系发生改变时，应当对其占有、使用的国有资产进行清查登记，编制清册，报送区财政局审核、处置，并及时办理资产转移手续。

第三十五条 区级行政单位联合召开重大会议、举办大型活动等而临时购置的国有资产，由主办单位在会议、活动结束后按照本办法规定报批后处置。

## 第六章 资产评估

第三十六条 区级行政单位有下列情形之一的，应当对相关资产进行评估：

- （一）区级行政单位取得的没有原始价格凭证的资产；
- （二）拍卖、有偿转让、置换国有资产；
- （三）依照国家、市和本区有关规定需要进行资产评估的其他情形。

第三十七条 区级行政单位国有资产评估项目实行核准制和备案制。实行核准制和备案制的项目范围、权限由区财政局会同区政府机管局另行规定。

第三十八条 区级行政单位国有资产评估工作应当委托具有资产评估资质的资产评估机构进行。

第三十九条 区级行政单位进行资产评估，应当如实提供有关情况和资料，并对所提供的情况和资料的客观性、真实性和合法性负责，不得以任何形式干预评估机构独立执业。

## 第七章 产权纠纷调处

第四十条 产权纠纷是指由于财产所有权、经营权、使用权等产权归属不清而发生的争议。

第四十一条 区级行政单位之间的产权纠纷，由当事人协商解决，并报区政府机管局和区财政局备案。协商不能解决的，报区政府机管局和区财政局调解。调解不能解决的，报区政府裁定。

第四十二条 区级行政单位与非区级行政单位、组织或者个人之间发生产权纠纷，由区级

行政单位提出处理意见，并报经区财政局同意后，与对方当事人协商解决。协商不能解决的，依照司法程序处理。

## 第八章 资产统计报告

第四十三条 区级行政单位应当建立和完善资产管理信息系统，对国有资产实行动态管理。

第四十四条 区级行政单位应当建立资产登记档案，及时将资产变动信息录入资产管理信息系统，并在此基础上做好国有资产统计报告工作。

第四十五条 区级行政单位应当严格按照国家和本市规定的资产统计报告要求，定期向区财政局报告国有资产占有、使用等情况。

第四十六条 区级行政单位报送资产统计报告，应当做到真实、准确、及时、完整，并对国有资产占有、使用、变动、处置等情况做出文字分析说明。

第四十七条 区财政局应当对区级行政单位的资产统计报告进行审核，必要时可以委托有关单位进行审计。

第四十八条 区级行政单位应当对国有资产实行绩效管理，监督资产使用的有效性。

第四十九条 区财政局可以根据工作需要，组织开展资产清查工作。进行资产清查的实施办法，由区财政局会同区政府机管局另行制定。

## 第九章 监督检查和法律责任

第五十条 区级行政单位国有资产管理职能部门、区级行政单位及其工作人员，应当认真履行国有资产管理职责，依法维护国有资产的安全、完整。

第五十一条 区级行政单位国有资产管理职能部门和区级行政单位应当按照规定的职责加强国有资产管理监督，坚持单位内部监督与财政监督、审计监督、社会监督相结合，事前监督、事中监督、事后监督相结合，日常监督与专项检查相结合。

第五十二条 区级行政单位国有资产管理职能部门、区级行政单位及其工作人员违反本办法的规定，擅自占有、使用、处置国有资产的，按照《财政违法行为处罚处分条例》处理。

违反国家国有资产管理规定的其他行为，按国家有关法律法规处理。

## 第十章 附 则

第五十三条 区级参照公务员制度管理并执行行政单位财务和会计制度的社会团体的国有资产管理依照本办法执行。

第五十四条 区级参照公务员制度管理并执行行政单位财务和会计制度的事业单位的国有资产管理参照本办法执行。

第五十五条 镇级行政单位，参照本办法执行。

第五十六条 区级行政单位应当根据本办法的有关要求，制定本单位的资产管理办法，报区财政局备案。

第五十七条 对涉及国家安全的区级行政单位国有资产的配置、使用、处置等管理活动，要按照国家有关保密制度的规定，做好保密工作，防止失密和泄密。

第五十八条 本办法由区财政局解释。

第五十九条 本办法自发布之日起施行。此前颁布的有关区级行政单位国有资产管理的规定，凡与本办法相抵触的，以本办法为准。

# 浦东新区人民政府关于印发浦东新区 区级事业单位国有资产管理暂行办法的通知

浦府〔2012〕329号

区政府各委、办、局，各开发区管委会，各街道办事处、镇政府，川沙新镇、祝桥镇、南汇新城镇：

《浦东新区区级事业单位国有资产管理暂行办法》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十月二十九日

## 浦东新区区级事业单位国有资产管理暂行办法

### 第一章 总 则

第一条 为加强和规范区级事业单位国有资产管理，合理和有效利用国有资产，保障和促进各项事业发展，根据《事业单位国有资产管理暂行办法》（财政部令第36号），参照《上海市市级事业单位国有资产管理暂行办法》（沪财教〔2010〕76号）等有关规定，结合本区实际情况，制定本办法。

第二条 本办法适用于执行事业单位财务和会计制度的区级各类事业单位。

第三条 本办法所称的区级事业单位国有资产，是指由区级事业单位占有、使用的，依法确认为国家所有，能以货币计量的各种经济资源的总称。

区级事业单位国有资产包括：用国家财政性资金形成的资产、国家调拨的资产、按照国家规定组织收入形成的资产，以及接受捐赠和其他经法律确认为国家所有的资产。其表现形式为固定资产、流动资产、无形资产和对外投资等。

第四条 区级事业单位国有资产管理，实行国家统一所有，上海市浦东新区财政局（以下简称“区财政局”）、上海市浦东新区人民政府机关事务管理局（以下简称“区政府机管局”）按规定监管，单位占有、使用的管理体制。

第五条 区级事业单位国有资产管理活动，应当坚持资产管理与预算管理相结合的原则，

推进实物费用定额制度，促进事业单位资产整合与共享，实现资产管理和预算管理的紧密统一；应当坚持所有权和使用权相分离的原则；应当坚持资产管理与财务管理、实物管理与价值管理相结合的原则。

## 第二章 管理机构及职责

第六条 区财政局是负责区级事业单位国有资产管理的职能部门，对区级事业单位国有资产实行综合管理。其主要职责是：

（一）贯彻执行国家、市有关国有资产管理的法律、法规和政策。根据国家、市和本区国有资产管理的规定，制定区级事业单位国有资产管理的规章制度，并组织实施和监督检查；

（二）研究制定本区区级事业单位有关国有资产的配置标准，组织区级事业单位国有资产的产权登记、产权界定、产权纠纷调处、资产评估监管、资产清查和统计报告等基础管理工作；

（三）审批区级事业单位国有资产事项中除办公用房和公务用车外的其他资产配置、处置和对外投资、出租、出借等事项；审批学校、医院等国有资产配置、处置和对外投资、出租、出借等事项。

（四）组织区级事业单位长期闲置、低效运转和超标准配置资产的跨部门调剂工作，建立事业单位国有资产整合、共享、共用机制；

（五）按照本区事业单位分类改革的要求，推进有条件的区级事业单位转企改制工作中的国有资产的监督管理；

（六）负责区级事业单位国有资产收益的监督管理；

（七）建立和完善区级事业单位国有资产管理信息系统，对区级事业单位国有资产实行动态管理；

（八）研究建立事业单位国有资产安全性、完整性和使用有效性的评价方法、评价标准和评价机制，对事业单位国有资产实行绩效管理；

（九）监督、指导区级事业单位的国有资产管理。

（十）向本级政府和上级财政部门报告有关国有资产管理。

第七条 区政府机管局负责本区区级事业单位（除学校、医院外）国有资产事项中办公用房和公务用车的具体管理。主要职责是：

（一）根据国有资产管理的有关规定，会同区财政局研究制定上述事业单位办公用房和公务用车管理的具体制度和办法并组织实施，报区财政局备案；

（二）负责上述事业单位办公用房和公务用车配置事项的审批，负责上述事业单位办公用房和公务用车处置、使用事项的审批。

（三）负责上述事业单位国有资产事项中办公用房和公务用车的评估、产权登记、产权界定、产权纠纷调处、资产统计报告和清查登记等具体管理工作；

（四）负责上述事业单位国有资产事项中办公用房和公务用车资产收益的监督、管理；

（五）负责汇总上述事业单位国有资产事项中办公用房和公务用车管理的有关工作情况，

并送区财政局。

第八条 区级事业单位的主管部门（以下简称“主管部门”）负责对本部门所属事业单位的国有资产实施监督管理。其主要职责是：

（一）根据财政部、市和区财政局有关国有资产管理的规定，制定本部门所属事业单位国有资产管理的实施办法，并组织实施和监督检查；

（二）组织本部门所属事业单位国有资产的清查、登记、统计汇总及日常监督检查工作；

（三）按规定权限审核或审批本部门所属事业单位利用国有资产对外投资、出租、出借等事项，按规定权限审核或审批有关资产购置、处置等事项；

（四）负责本部门所属事业单位长期闲置、低效运转和超标准配置资产的调剂工作，优化事业单位国有资产配置，推动事业单位国有资产共享共用；

（五）督促本部门所属事业单位按规定缴纳国有资产收益；

（六）组织实施对本部门所属事业单位国有资产管理和使用情况的绩效考评；

（七）按有关规定接受区财政局的监督、指导，并向其报告有关事业单位国有资产管理工作；

（八）结合浦东新区资产管理实际情况，对学校、医院等的国有资产具体管理工作可由其主管部门内设的资产管理中心按规定权限负责。前述权限由区财政局和其主管部门制定。

第九条 区级事业单位负责对本单位占有、使用的国有资产实施具体管理。其主要职责是：

（一）贯彻执行国家、市和本区有关国有资产管理的法律法规和政策。根据区财政局和主管部门有关国有资产管理的规定，制定本单位国有资产管理的具体办法并组织实施；

（二）负责本单位资产购置、验收入库、维护保养等日常管理，负责本单位资产的账卡管理、清查登记、统计报告及日常监督检查工作；

（三）办理本单位国有资产配置、处置和对外投资、出租、出借等事项的报批手续；

（四）负责本单位用于对外投资、出租、出借等资产的保值增值，按照规定及时、足额缴纳国有资产收益；

（五）负责本单位存量资产的有效利用，参与资产共享、共用和研发公共服务平台建设工作；

（六）接受主管部门的监督、指导并报告有关国有资产管理工作。

第十条 区财政局、区政府机管局、主管部门和区级事业单位，应按照本办法的规定，明确相关管理机构和工作人员，做好国有资产管理工作，建立资产管理信息系统，对国有资产实行动态管理，做好国有资产统计和报告工作。

### 第三章 资产配置

第十一条 区级事业单位国有资产配置是指区财政部门、区政府机管局、主管部门及区级事业单位根据单位履行职能的需要，按照国家、市有关法律、法规和规章制度规定的标准和程序，通过购置或者调剂等方式为区级事业单位配备资产的行为。

第十二条 区级事业单位国有资产的配置，应当符合本区区级事业单位国有资产的配置条件和配置标准，没有规定配置条件和标准的，应当从严控制，合理配置。

区级事业单位国有资产配置条件和标准由区财政局会同有关部门根据国家、市和本区有关规定共同制定。

第十三条 对于区级事业单位长期闲置、低效运转或者超标准配置的资产，部门内由主管部门批准调剂划转，并报区财政局备案；跨部门的资产调剂须报区财政局批准。法律、行政法规另有规定的，依照其规定。

第十四条 区级事业单位向区财政局申请用财政性资金购置资产的（包括区级事业单位申请用财政性资金举办大型会议、活动需要进行的购置），除国家、市另有规定外，按照下列程序报批：

（一）年度部门预算编制前，区级事业单位应合理编制下一年度资产配置计划，提出拟购置资产的品目、数量和所需经费额度，经单位领导批准后，报主管部门审核。

（二）主管部门根据事业单位资产存量状况、人员编制和有关资产配置标准，审核、汇总本部门事业单位资产购置计划，涉及办公用房和公务用车的，报区政府机管局审批，其他资产报区财政局审批。

上述主管部门报批事项中涉及学校、医院等的，报区财政局审批。

（三）区政府机管局、区财政局根据主管部门的审核意见，对资产购置计划进行审批。经区政府机管局、区财政局批准的资产购置计划，按照部门预算管理的相关要求，列入单位年度部门预算。单位在报送年度部门预算时应当附送上述批复文件等相关材料，作为财政部门审核部门预算的依据。

（四）年度预算执行中，需要追加预算新增资产的，按照预算管理有关规定办理。

第十五条 区级事业单位购置纳入政府采购范围的资产，应当按照国家、市和本区有关政府采购的规定执行。

#### 第四章 资产使用

第十六条 区级事业单位国有资产使用包括单位自用、对外投资和出租、出借等，国有资产使用应首先保证事业发展的需要。

第十七条 区级事业单位国有资产使用应遵循权属清晰、安全完整、投资回报、风险控制、跟踪管理和注重绩效的原则。

第十八条 区级事业单位应当建立健全资产购置、验收、保管、使用等内部管理制度，规范国有资产使用行为。

区级事业单位应当对实物资产进行定期清查，做到账账、账卡、账实相符，加强对本单位专利权、商标权、著作权、土地使用权、非专利技术、商誉等无形资产的管理，防止无形资产流失。

第十九条 区级事业单位不得将国有资产用于对外担保，法律另有规定的除外。

第二十条 区级事业单位利用国有资产对外投资、出租、出借等，应当提出申请，经主管

部门审核同意后，按本办法第六条、第七条、第八条等有关规定的权限执行。

第二十一条 区级事业单位利用国有资产对外投资、出租、出借等，应当符合国家有关法律法规的规定，遵循权属清晰、合同规范、风险控制、权益回报和跟踪管理等原则，并进行必要的可行性论证，实现国有资产保值增值。

第二十二条 区级事业单位应对本单位对外投资、出租、出借的资产实行专项管理，并在单位财务会计报告中对相关信息进行披露。

第二十三条 区级事业单位对外投资收益以及利用国有资产出租、出借等取得的收入应当根据《财政部关于将按预算外资金管理的收入纳入预算管理的通知》（财预〔2010〕88号）等相关文件的有关规定，上缴区级国库，纳入一般预算管理。

## 第五章 资产处置

第二十四条 区级事业单位国有资产处置，是指区级事业单位对其占有、使用的国有资产，进行产权转让或注销产权的行为。处置方式包括无偿调拨（划转）、出售、出让、转让、置换、对外捐赠、报废、报损以及货币性资产损失核销等。

第二十五条 区级事业单位国有资产处置应当遵循公开、公平、公正原则，严格履行审批手续，未经批准不得擅自处理。

区级事业单位出售、出让、转让、变卖资产，应当按照有关法律法规并通过评估拍卖等市场竞价方式公开处置。

第二十六条 区级事业单位国有资产处置，应当提出申请，经主管部门审核同意后，按本办法第六条、第七条、第八条等有关规定的权限执行。

第二十七条 区级事业单位分立、撤销、合并、改制及隶属关系发生改变等，应当对其占有、使用的国有资产进行清查登记，及时办理资产转移手续。

第二十八条 区财政局、区政府机管局对区级事业单位国有资产处置事项的批复文件，是区财政局重新安排区级事业单位有关资产配置预算项目的参考依据，是区级事业单位办理产权变动和调整相关会计账目的凭证。

第二十九条 区级事业单位国有资产处置收入（包括出售实物资产收入、转让无形资产的收入、转让股权差价收益、置换差价收入、报废报损残值变价收入、保险理赔收入、转让土地使用权收益等）属于国家所有，应当按照政府非税收入管理的规定，实行“收支两条线”管理，并纳入一般预算管理。

## 第六章 产权登记与产权纠纷处理

第三十条 区级事业单位国有资产产权登记（以下简称“产权登记”）是国家对区级事业单位占有、使用的国有资产进行登记，依法确认国家对国有资产的所有权和区级事业单位对国有资产的占有、使用权的行为。

第三十一条 区级事业单位应当向区财政局申报、办理产权登记，并由区财政局核发《事业单位国有资产产权登记证》（以下简称“《产权登记证》”）。《产权登记证》是区级事业



单位依法占有、使用国有资产的法律凭证。

第三十二条 区级事业单位国有资产产权登记的内容主要包括：

- (一) 单位全称、组织机构代码、住所、法定负责人及成立时间；
- (二) 单位性质、主管部门；
- (三) 区编办核定编制、编制内的实有人数；
- (四) 单位资产总额、国有资产总额、主要实物资产额及其使用状况、对外投资情况；
- (五) 其他需要登记的事项。

第三十三条 区级事业单位应当按照以下规定进行国有资产产权登记：

- (一) 新设立的区级事业单位，办理占有产权登记；
- (二) 发生分立、合并、部分改制，以及隶属关系、单位全称、住所和法定负责人等产权登记内容发生变化的区级事业单位，办理变更产权登记；
- (三) 因依法撤销或者整体改制等原因被清算、注销的区级事业单位，办理注销产权登记。
- (四) 其他按照规定需要办理产权登记的事项。

第三十四条 产权纠纷是指由于国有资产所有权、经营权、使用权等产权归属不清而发生的争议。

第三十五条 区级事业单位与其他国有单位之间发生国有资产产权纠纷的，由当事人双方协商解决。协商不能解决的，可以向主管部门申请调解；主管部门调解不成的，由主管部门报区财政局申请调解或者依法裁定，必要时报区政府处理。

第三十六条 区级事业单位与非国有单位或者个人之间发生产权纠纷的，区级事业单位应当提出拟处理意见，经主管部门审核并报区财政局同意后，与对方当事人协商解决。协商不能解决的，依照司法程序处理。

## 第七章 资产评估与资产清查

第三十七条 区级事业单位有下列情形之一的，应当对相关资产进行评估：

- (一) 整体或者部分改制为企业；
- (二) 以非货币性资产对外投资；
- (三) 合并、分立、清算；
- (四) 资产拍卖、出售、出让、转让、置换；
- (五) 整体或者部分资产租赁给非国有单位；
- (六) 确定涉讼资产价值；
- (七) 法律、行政法规规定的其他需要进行评估的事项。

第三十八条 区级事业单位有下列情形之一的，可以不进行资产评估：

- (一) 区级事业单位整体或者部分资产经批准无偿划转的；
- (二) 区级行政、事业单位下属的事业单位之间的合并、资产划转、置换和转让；
- (三) 其他不影响国有资产权益的特殊产权变动行为，报经区财政局确认可以不进行资产

评估的。

第三十九条 区级事业单位国有资产评估工作应当根据《国有资产评估管理办法》（国务院第91号令）和市、本区的有关规定，委托具有资产评估资质的评估机构进行。区级事业单位应当如实向资产评估机构提供有关情况和资料，并对所提供的情况和资料的客观性、真实性和合法性负责。

区级事业单位不得以任何形式干预资产评估机构独立执业。

第四十条 区级事业单位国有资产评估项目实行核准制和备案制。核准和备案工作按照国家、市和本区有关国有资产评估项目核准和备案管理的规定执行。

第四十一条 区级事业单位国有资产清查是指财政部门、主管部门或区级事业单位，根据各级政府及其财政部门专项工作要求或者特定经济行为需要，按照规定的政策、工作程序和方法，对区级事业单位进行账务清理、财产清查，依法认定各项资产损益，真实反映区级事业单位国有资产占有使用状况的工作。

第四十二条 区级事业单位有下列情形之一的，应当进行国有资产清查：

- （一）上级专项工作要求或者本级政府组织资产清查的；
- （二）区级事业单位进行重大改革或者整体、部分改制为企业的；
- （三）遭受重大自然灾害等不可抗力因素造成资产严重损失的；
- （四）会计信息严重失真或者国有资产出现重大流失的；
- （五）会计政策发生重大更改，涉及资产核算方法发生重要变化的；
- （六）财政部门认为应进行资产清查的其他情形。

第四十三条 区级事业单位资产清查工作的内容主要包括基本情况清理、账务清理、财产清查、损益认定、资产核实和完善制度等。

第四十四条 区级事业单位自行组织国有资产清查的，应当向主管部门提出申请，并按照规定程序报区财政局批准立项后组织实施，但根据上级专项工作要求或者本区工作需要进行的资产清查除外。

## 第八章 资产信息管理与报告

第四十五条 区级事业单位应当按照国有资产管理信息化的要求，及时将资产变动信息录入管理信息系统，对本单位资产实行动态管理，并在此基础上做好国有资产统计和信息报告工作。

第四十六条 区级事业单位国有资产信息报告是单位财务会计报告的重要组成部分。区级事业单位应当按照财政部规定的年度部门决算报表的格式、内容及要求，对其占有、使用的国有资产状况做出报告。

第四十七条 区级事业单位应按规定定期向主管部门、区财政局报告国有资产占有、使用等情况。

第四十八条 区级事业单位报送资产统计报告，应当做到真实、准确、及时、完整，并对国有资产占有、使用、变动、处置等情况做出文字分析说明。

第四十九条 区级事业单位国有资产占有、使用状况，是主管部门、区财政局编制和安排事业单位预算的重要参考依据。区财政局和主管部门应当充分利用资产管理信息系统和资产信息报告，全面、动态地掌握事业单位国有资产的占有、使用和处置状况，建立和完善资产与预算有效结合的激励和约束机制。

## 第九章 监督检查与法律责任

第五十条 区财政局、区政府机管局、主管部门和区级事业单位应当各司其职，建立健全科学合理的区级事业单位国有资产监督管理责任制，将资产监督、管理的职责落实到具体部门、单位及其工作人员，依法维护区级事业单位国有资产的安全完整，提高国有资产使用效益。

第五十一条 区级事业单位国有资产监督应当坚持单位内部监督与财政监督、审计监督、社会监督相结合，事前监督与事中监督、事后监督相结合，日常监督与专项检查相结合。

第五十二条 区财政局聘请有资质的社会中介机构对区级主管部门及事业单位国有资产管理情况进行审计检查。

第五十三条 主管部门和所属区级事业单位工作人员违反本办法规定的，区财政局依据《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令427号）等国家、市和本区的有关规定进行处罚、处分和处理，并视情节轻重暂停或取消其年度资产购置计划和申报资格。

违反国家国有资产管理规定的其他行为，按国家有关法律法规处理。

## 第十章 附 则

第五十四条 参照《中华人民共和国公务员法》管理并执行事业单位财务和会计制度的区级事业单位、社会团体的国有资产管理，依照本办法执行。

执行《民间非营利组织会计制度》的区级社会团体及民办非企业单位占有、使用国有资产的，参照本办法执行。

镇级事业单位，以及执行事业单位财务和会计制度的其他单位，参照本办法执行。

实行企业化管理并执行企业财务和会计制度的区级事业单位，以及区级事业单位所办的全资企业和控股企业，按照企业财务及国有资产管理的有关规定实施监督管理。

第五十五条 区级事业单位应当根据本办法和主管部门的有关要求，制定本单位的资产管理办法，报区财政局备案。

第五十六条 对涉及国家安全的区级事业单位国有资产的配置、使用、处置等管理活动，要按照国家有关保密制度的规定，做好保密工作，防止失密和泄密。

第五十七条 区级事业单位资产配置、资产使用、资产处置、产权登记、产权纠纷处理等具体管理办法，由区财政局根据本办法以及国家、市和本区的有关规定制定。

第五十八条 为规范区级事业单位国有资产评估行为，确保评估报告所确认的评估价值合法合理，防止国有资产流失，根据政府采购等有关规定，建立区级资产评估机构库，并进行动态管理。区级事业单位在需要国有资产评估服务时，应从区级机构库中选择资产评估机构进行

资产评估。

第五十九条 本办法由区财政局解释。

第六十条 本办法自发布之日起施行。此前颁布的有关区级事业单位国有资产管理的规定，凡与本办法相抵触的，以本办法为准。

# 浦东新区人民政府印发关于浦东新区 加快推进合同能源管理的实施办法的通知

浦府〔2012〕349号

区政府各委、办、局，各开发区管委会，各直属公司，各街道办事处、镇政府，川沙新镇、祝桥镇、南汇新城镇：

现将《关于浦东新区加快推进合同能源管理的实施办法》印发给你们，请认真按照执行。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十一月二十九日

## 关于浦东新区加快推进合同能源管理的实施办法

根据《上海市人民政府办公厅转发市发展改革委等六部门关于本市贯彻国务院办公厅通知精神加快推行合同能源管理促进节能服务产业发展实施意见的通知》（沪府办发〔2010〕21号）精神，为进一步加大政策引导和资金扶持力度，推进合同能源管理成为浦东新区节能工作的重要抓手，现提出以下实施办法：

### 一、加快培育合同能源管理市场

（一）率先推进公共机构节能改造。新区国家机关（含街道、镇、开发区），全部或部分使用财政性资金的教育、卫生、文化、体育、科研等事业单位和团体组织，在实施节能改造时，应带头示范采用合同能源管理方式。

（二）积极推进商务楼宇节能改造。新区单体建筑面积5000平方米以上的宾馆、商业、研发总部等商务楼宇的所有者、物业管理者或长期租用者应按照国家和本市的有关规定，加大既有建筑节能改造力度，促进单位面积能耗达到本市建筑合理用能指南规定的合理值水平。在实施节能改造时，要优先采用合同能源管理方式。

（三）强化工业企业节能改造。新区年耗能2000吨标准煤以上的工业用能重点企业应重视提高能源利用效率，按照国家和本市的有关规定加大节能改造力度，努力完成万元产值能耗、能耗总量等节能目标。在实施节能改造时，要积极采用合同能源管理方式。

### 二、加大合同能源管理财政扶持力度

（四）安排合同能源管理专项资金。浦东新区节能降耗专项资金每年安排相应的专项资金，对合同能源管理推进工作给予一定奖励扶持。

予以扶持的合同能源管理项目须在新区范围内实施，原则上是列入新区能耗考核范围的单位或企业，对于全部或部分使用新区财政性资金的项目不再重复扶持。

（五）重点扶持合同能源管理项目。对获得中央、上海市财政奖励的合同能源管理项目，经认定，按年节能量给予用能单位300元/吨标准煤进行配套扶持，单个项目最高不超过100万元。

对未获得国家或上海市财政奖励的、实施后年节能量达到20吨标准煤或节能率达到15%以上的合同能源管理项目，经认定，按年节能量给予项目800元/吨标准煤的一次性奖励，单个项目最高不超过50万元。具体项目申报、认定及资金拨付流程按照市合同能源相关管理规定执行。

（六）鼓励开展合同能源管理项目前期诊断。对接受节能服务公司的前期诊断服务，并向行业节能管理部门提供企业节能诊断报告的用能单位，按照企业年用能规模给予一次性奖励。

（七）表彰合同能源管理推进示范单位。对新区推进合同能源管理工作取得突出成绩的用能单位、节能服务公司给予表彰奖励，经评比认定，根据节能实际效果给予一次性奖励。

### 三、优化合同能源管理发展环境

（八）建立合同能源管理项目信息发布制度。新区公共机构开展的合同能源管理项目以及政府出资开展的能源审计、节能诊断和节能改造项目，应通过有关平台及时向社会公开发布节能项目信息。对于有开展合同能源管理需求的企业加强政策服务和信息跟踪，建立用能单位与节能服务公司的信息对接工作机制。

（九）建立政策性融资担保机制。新区政策性担保机构要结合节能服务产业的特点，创新运用项目未来收益权质押、互保联保、个人资产抵押等反担保措施，积极为节能服务机构提供信用担保，贷款信用担保期限可延长至三年。

（十）鼓励支持节能服务公司做大做强。鼓励、扶持一批有能力的节能审核机构和节能服务公司落户浦东新区，对于注册地和税收户管地均在浦东的节能机构参照新区有关服务业扶持标准予以支持。

### 四、加强合同能源管理工作组织实施

（十一）加强部门分工合作。浦东新区节能降耗联席会议办公室（发改委）会同新区经信委、商务委、建交委、机管局、财政局等部门，成立浦东新区合同能源管理协调推进机制，加大推进力度。其中工业节能项目由新区经信委负责推进，商业旅游节能项目由新区商务委负责推进，公共机构节能项目由新区机管局、教育局、卫生局、文广局、科委等部门按职能负责推进，其他建筑节能项目由新区建交委负责推进。

（十二）成立合同能源管理专项资金工作小组。浦东新区节能降耗联席会议办公室（发改委）会同浦东新区财政局、经信委、商务委、建交委等部门，成立浦东新区合同能源管理专项资金工作小组，作为新区推进合同能源管理专项资金的管理服务平台，负责新区合同能源专项资金年度计划的制定、组织委托专家评审和节能量核定及具体协调推进等事宜。

## 五、其他

（十三）本办法自发布之日起30日后正式实施，至2015年12月31日止。

# 关于印发上海市浦东新区设立商业保理企业试行办法的通知

浦府综改〔2012〕2号

市金融办、市财政局、市地税局、人民银行上海总部、外汇管理局上海市分局、上海银监局，浦东新区区政府各委、办、局，各开发区管委会，各直属公司，各街道办事处、镇政府，川沙新镇、祝桥镇、南汇新城镇：

现将《上海市浦东新区设立商业保理企业试行办法》印发给你们，请认真按照执行。

上海市商务委员会  
上海市工商行政管理局  
二 一二年十二月四日

## 上海市浦东新区设立商业保理企业试行办法

第一条 为鼓励和促进商业保理业的健康发展，规范商业保理企业的经营行为，根据《中华人民共和国公司法》、《中华人民共和国中外合资经营企业法》、《中华人民共和国中外合作经营企业法》、《中华人民共和国外资企业法》、《上海市人大常委会关于促进和保障浦东新区综合配套改革试点工作的决定》及相关法律法规的规定，并根据《商务部关于商业保理试点有关工作的通知》（商资函〔2012〕419号）、《商务部关于商业保理试点实施方案的复函》的要求，制定本试行办法。

第二条 中国境内企业及外国公司、企业和其他经济组织（以下简称“外国投资者”）以独资、合资、合作的形式在浦东新区投资设立外资商业保理企业，中国境内企业在浦东新区投资设立内资商业保理企业，开展商业保理业务，适用本试行办法。

本办法所称的商业保理业务是指供应商将其与买方订立的货物销售或服务合同所产生的应收账款转让给商业保理企业，由商业保理企业为其提供贸易融资、应收账款管理服务。

第三条 商业保理企业应当符合下列条件：

（一）商业保理企业应至少拥有一个投资者或其关联实体具有经营商业保理业务或相关行业的经历。



本试行办法所称的关联实体是指该投资者控制的某一实体、或控制该投资者的某一实体、或与该投资者共同受控于某一实体的另一实体。控制是指控制方拥有被控制方超过50%的表决权。

（二）商业保理企业的投资者应具备开展保理业务相应的资产规模和资金实力，有健全的公司治理结构和完善的风险内控制度，近期没有违规处罚记录。

（三）商业保理企业在申请设立时，应当拥有两名以上具有三年以上金融领域管理经验且无不良信用记录的高级管理人员。

本试行办法所称高级管理人员，系指担任副总经理及以上职务或相当职务的管理人员。

（四）商业保理企业应当以有限责任公司形式设立。注册资本不低于5000万元人民币，公司全体股东的首次出资不得低于20%，其余部分由股东自公司成立之日起两年内缴足。

外国投资者以可自由兑换的货币、合法获得的境外人民币及其在中国境内获得的人民币利润或因转股、清算等活动获得的人民币合法收益出资，中国投资者以人民币出资。

（五）商业保理企业不得混业经营。经营期限一般不超过30年。

（六）有完善的内部控制制度，包括但不限于风险评估、业务流程操作、监控等制度。

第四条 商业保理企业可以从事如下业务：

- （一）出口保理；
- （二）国内保理；
- （三）与商业保理相关的咨询服务；
- （四）信用风险管理平台开发；
- （五）经审批部门许可的其他相关业务。

第五条 商业保理企业不得从事下列活动：

- （一）吸收存款；
- （二）发放贷款或受托发放贷款；
- （三）专门从事或受托开展与商业保理无关的催收业务、讨债业务；
- （四）受托投资；
- （五）国家规定不得从事的其他活动。

第六条 外资商业保理企业从事的业务活动应当符合国家对外汇管理的有关规定。

第七条 商业保理企业应当在名称中加注“商业保理”字样。

第八条 设立商业保理企业按以下程序办理：

（一）外资商业保理企业向浦东新区商务委员会提出申请。浦东新区商务委员会在收到商业保理企业申请人全部上报材料后，召集相关部门召开征询会；

（二）符合商业保理企业设立条件的外资商业保理企业，通过征询会审议的，由浦东新区商务委员会出具批准设立文件并颁发《外商投资企业批准证书》；

（三）获得批准设立文件和《外商投资企业批准证书》的外资商业保理企业向上海市工商行政管理局浦东新区分局申请办理注册登记相关手续；

（四）内资商业保理企业申请办理名称预先核准手续时，上海市工商行政管理局浦东新区

分局应告知申请人须具备的设立条件。上海市工商行政管理局浦东新区分局在收到申请人设立登记申请后，于3个工作日内向浦东新区商务委员会发出征询函。浦东新区商务委员会应当在10个工作日内反馈书面意见。

第九条 设立商业保理企业除提交法定材料之外，还应向浦东新区商务委员会（外资商业保理企业）和上海市工商行政管理局浦东新区分局（内资商业保理企业）提交以下材料：

- （一）风险评估、监控等风险控制制度规定；
- （二）经营商业保理业务或相关行业经历的证明材料；
- （三）高级管理人员资历证明、风险控制部门管理人员资历证明；
- （四）投资各方经会计师事务所审计的最近一年的审计报告；
- （五）审批部门要求提交的其他相关文件。

第十条 为防范风险，保障经营安全，商业保理企业的风险资产一般不得超过净资产总额的10倍。风险资产按企业的总资产减去现金、银行存款、国债后的剩余资产总额确定。

第十一条 外资商业保理企业应当委托境内已加入国际性保理企业组织的银行作为资金托管人。

内资商业保理企业应当委托已加入国际性保理企业组织的开户银行作为资金托管人。

商业保理企业的托管银行应将相关托管制度报送浦东新区商务委员会。商业保理企业资金账户和账户内资金的使用应由托管银行按规定实施管理。

第十二条 商业保理企业应在人民银行征信中心的应收账款质押登记公示系统办理应收账款转让登记，将应收账款权属状态予以公示。

第十三条 在市商务委的指导下，浦东新区商务委负责商业保理企业的管理和监督。商业保理企业应向浦东新区商务委员会报送月度业务情况统计表，每半年报送由托管银行确认的托管资金运作情况等信息，并在每年参加企业联合年检时提交上一年度审计报告。

托管银行应监督托管资金运作，发现违反国家法律法规或托管协议的，不予执行并立即向浦东新区商务委员会报告。

根据监管需要，浦东新区商务委员会有权要求商业保理企业提供专项资料，或约见其董事、监事、高级管理人员进行监管谈话，要求其就有关情况、问题进行说明并作整改。

第十四条 鼓励商业保理企业成立行业协会，引导企业加入国际性保理企业组织，加强行业自律。

第十五条 商业保理企业如有违反中国法律、法规和规章的行为，按照有关规定处理。

第十六条 香港、澳门、台湾地区的企业和其他经济组织在浦东新区设立商业保理企业的，参照本试行办法执行。

第十七条 支持商业保理企业积极开展保理业务。对符合本办法规定设立的商业保理企业给予政策扶持，具体办法另行制定。

第十八条 本试行办法实施过程中如遇国家和上海市颁布新规定，则按新规定执行。

第十九条 本试行办法自发布之日起实施至2013年12月31日止。

# 浦东新区人民政府关于同意金桥停车场地块综合利用项目控制性详细规划的批复

浦府〔2012〕276号

区规划土地管理局：

你局《关于报批 金桥停车场地块综合利用项目控详规划 的请示》（沪浦规土规〔2012〕516号）收悉。经研究，批复如下：

一、原则同意《金桥停车场地块综合利用项目控制性详细规划》。规划范围：东至外环运河，南至桂桥路，西至金穗路，北至金海路。

二、原则同意规划定位及规模、功能布局、公建配置等相关内容。规划总建筑面积约80.64万平方米，其中住宅建筑面积约46.91万平方米，商住建筑面积约26.23万平方米，社区级公共服务设施建筑面积约1.54万平方米，基础教育设施建筑面积约5.96万平方米。规划人口约2.5万人。

三、原则同意土地使用规划。规划总用地面积约97.48公顷，其中住宅组团用地约23.08公顷，商住混合用地约10.08公顷，社区级公共服务设施用地约1.54公顷，基础教育设施用地约5.96公顷，道路广场用地面积约31.32公顷，市政公用设施用地约1.75公顷，绿地约18.16公顷，其他用地约5.59公顷。

四、有关工程建设、交通、环保、卫生、消防等事宜，应结合同步开展的专题研究在工程实施时予以落实。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年九月二十七日

# 浦东新区人民政府关于同意 建立曹路镇海尚东苑居民委员会的批复

浦府〔2012〕277号

区民政局：

你局《关于建立曹路镇海尚东苑居民委员会的请示》（浦民〔2012〕161号）收悉。经研究，同意建立曹路镇海尚东苑居民委员会。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年九月二十六日

# 浦东新区人民政府关于同意《南汇新城（原临港新城）NHC105社区及北岛和环湖地区控制性详细规划重点地区附加图则》的批复

浦府〔2012〕283号

区规划土地管理局：

你局《关于报请审批 南汇新城（原临港新城）NHC105社区及北岛和环湖地区控制性详细规划重点地区附加图则 的请示》（沪浦规土规〔2012〕515号）收悉。经研究，批复如下：

一、原则同意《南汇新城（原临港新城）NHC105社区及北岛和环湖地区控制性详细规划重点地区附加图则》。规划范围：B42路、环湖北二路、B5路、环湖绿带、北岛、环湖绿带、LG-5路、环湖北二路、B41路、环湖北三路，规划总用地161.6公顷。

二、原则同意公共空间、建筑布局、交通组织、地下空间等相关控制内容。规划范围内的总建筑面积约151.1万平方米。

三、应合理组织交通流线，协调好周边地区的交通关系。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府

二 一二年十月九日

# 浦东新区人民政府关于同意黄浦江南延伸段 ES4单元排水专业规划（修编）的批复

浦府〔2012〕284号

区规划土地管理局：

你局《关于报批黄浦江南延伸段ES4单元排水专业规划（修编）的请示》（沪浦规土建〔2012〕517号）收悉。经研究，批复如下：

- 一、原则同意《黄浦江南延伸段ES4单元排水专业规划（修编）》。
- 二、原则同意地区采用雨污水分流的排水体制，规划年限为2012-2020年。
- 三、关于雨水排水系统

（一）规划范围：雨水排水系统规划范围东至济阳路西侧红线，南至中环线南侧道路红线，西至黄浦江，北至川杨河，服务面积3.03平方公里（扣除黄浦江防汛墙以西泄水范围，雨水系统泄水面积约2.82平方公里），与周边排水系统接壤，无空白区。

（二）排水模式：采用雨水强排模式。

（三）规划标准：设计暴雨重现期 $P=3$ ，综合径流系数  $=0.15-0.8$ 。

（四）雨水排水规划方案

沿前滩大道敷设雨水总管，管径DN2700-DN3000；于前滩大道北、规划Y1路西规划雨水泵站一座，规模约19.8立方米/秒，相关配套设施按规划及行业主管部门意见落实；该区域已建雨水管网原则全部利用。

四、关于污水排水系统

（一）规划范围：东至济阳路西侧红线，南至中环线北侧道路红线，西至黄浦江，北至川杨河，服务面积约2.83平方公里（扣除黄浦江防汛墙以西泄水范围，服务面积约2.63平方公里）。

（二）污水量测算：规划日均污水量约2.2万立方米/日（另有0.443万立方米/日初期雨水截流量）。

（三）污水收集系统方案

沿耀龙路和杨思西路敷设污水干管输送至华夏西路已建污水总管，经规划污水泵站提升后接入污水二期工程南线总管。规划污水泵站位于济阳路以西、中环线以南，占地约1200平方米，设计规模4万立方米/日，服务ES4及ES6单元。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府

二 一二年十月十日

# 浦东新区人民政府关于同意 建立三林镇懿德第二居民委员会的批复

浦府〔2012〕288号

区民政局：

你局《关于建立三林镇懿德第二居民委员会的请示》（浦民〔2012〕170号）收悉。经研究，同意建立三林镇懿德第二居民委员会。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十月十二日

# 浦东新区人民政府关于同意 建立航头镇沉香居民委员会的批复

浦府〔2012〕289号

区民政局：

你局《关于建立航头镇沉香居民委员会的请示》（浦民〔2012〕171号）收悉。经研究，同意建立航头镇沉香居民委员会。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十月十二日



# 浦东新区人民政府关于同意 建立航头镇海洲桃花园居民委员会的批复

浦府〔2012〕290号

区民政局：

你局《关于建立航头镇海洲桃花园居民委员会的请示》（浦民〔2012〕167号）收悉。经研究，同意建立航头镇海洲桃花园居民委员会。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十月十二日

# 浦东新区人民政府关于同意 建立高东镇新高苑第三居民委员会的批复

浦府〔2012〕291号

区民政局：

你局《关于建立高东镇新高苑第三居民委员会的请示》（浦民〔2012〕168号）收悉。经研究，同意建立高东镇新高苑第三居民委员会。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十月十二日

# 浦东新区人民政府关于同意 建立曹路镇中虹家苑居民委员会的批复

浦府〔2012〕292号

区民政局：

你局《关于建立曹路镇中虹家苑居民委员会的请示》（浦民〔2012〕169号）收悉。经研究，同意建立曹路镇中虹家苑居民委员会。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十月十二日

# 浦东新区人民政府关于同意外高桥物流园区 二期4-2地块修建性详细规划的批复

浦府〔2012〕312号

区规划土地管理局：

你局《关于报批 外高桥物流园区二期4-2地块修建性详细规划 的请示》（沪浦规土规〔2012〕534号）收悉。经研究，批复如下：

一、原则同意《外高桥物流园区二期4-2地块修建性详细规划》。规划范围：东至4-1地块，南至申东路，西至规划七路，北至4-3地块。用地面积约7.09公顷。

二、原则同意规划地块容积率为0.8-1.8，建筑限高30米。

三、下一步方案设计中，应进一步优化交通流线设计，处理好与周边地块、道路的交通组织关系。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十月十九日

# 浦东新区人民政府关于同意 建立高桥镇和祥佳园居民委员会的批复

浦府〔2012〕313号

区民政局：

你局《关于建立高桥镇和祥佳园居民委员会的请示》（浦民〔2012〕174号）收悉。经研究，同意建立高桥镇和祥佳园居民委员会。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十月十九日

# 浦东新区人民政府关于同意 建立新场镇东城居民委员会的批复

浦府〔2012〕318号

区民政局：

你局《关于建立新场镇东城居民委员会的请示》（浦民〔2012〕178号）收悉。经研究，同意建立新场镇东城居民委员会。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十月二十三日

# 浦东新区人民政府关于同意 建立三林镇三林新村第三居民委员会的批复

浦府〔2012〕319号

区民政局：

你局《关于建立三林镇三林新村第三居民委员会的请示》（浦民〔2012〕179号）收悉。  
经研究，同意建立三林镇三林新村第三居民委员会。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十月二十三日

# 浦东新区人民政府关于同意 周浦镇03单元控制性详细规划修编的批复

浦府〔2012〕324号

区规划土地管理局：

你局《关于报请审批 上海市浦东新区周浦镇03单元控制性详细规划修编 的请示》（沪浦规土规〔2012〕545号）收悉。经研究，批复如下：

一、原则同意《周浦镇03单元控制性详细规划修编》。规划范围：东至沪南路，南至沈庄塘，西至闵行区界，北至年家浜路。

二、原则同意规划定位及规模、功能布局、公建配置等相关内容。规划总建筑面积约235.14万平方米，其中住宅建筑面积约44.98万平方米，社区级公共服务设施建筑面积约0.56万平方米，基础教育设施建筑面积约2.91万平方米，商办建筑面积约85.42万平方米，教育科研建筑约77.25万平方米，特殊设施建筑约17.87万平方米，市政设施建筑约0.96万平方米，一类工业建筑约5.19万平方米。规划人口约1.18万人。

三、原则同意土地使用规划。规划总用地面积约313.21公顷，其中住宅组团用地约22.49公顷，社区级公共服务设施用地约0.50公顷，基础教育设施用地约2.91公顷，公共设施用地约82.22公顷，工业用地30.77公顷，对外交通用地12.28公顷，道路广场用地34.39公顷，市政设施用地1.49公顷，绿地20.68公顷，特殊用地17.85公顷，水域14.27公顷，城市发展预留地71.02公顷，生态控制用地2.34公顷。

四、市政基础设施、防灾、环境保护等专业规划，按主管部门意见予以落实。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十月二十五日



# 浦东新区人民政府关于同意浦三路两侧地区 修建性详细规划S6东侧地块局部调整的批复

浦府〔2012〕325号

区规划土地管理局：

你局《关于报批 上海市浦东新区浦三路两侧地区修建性详细规划S6东侧地块局部调整的请示》（沪浦规土规〔2012〕555号）收悉。经研究，批复如下：

一、原则同意《浦三路两侧地区修建性详细规划S6东侧地块局部调整》。规划范围：东至浦三路，南至永泰路，西至同汾泾，北至御桥路。规划用地面积约7.91公顷。

二、原则同意规划对于地块的功能、边界和空间布局进行优化调整。

三、下一步方案设计中，应进一步优化交通流线设计，处理好与地铁站点、周边地块的道路交通组织关系。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十月二十六日

# 浦东新区人民政府关于同意 建立惠南镇惠园居民委员会的批复

浦府〔2012〕330号

区民政局：

你局《关于建立惠南镇惠园居民委员会的请示》（浦民〔2012〕180号）收悉。经研究，同意建立惠南镇惠园居民委员会，其管理范围四至：东至听潮南路，南至汇南村界沟河，西至大川公路，北至沪南公路。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府

二 一二年十月三十日

# 浦东新区人民政府关于同意 建立惠南镇南园居民委员会的批复

浦府〔2012〕343号

区民政局：

你局《关于建立惠南镇南园居民委员会的请示》（浦民〔2012〕186号）收悉。经研究，同意建立惠南镇南园居民委员会，其管理范围四至：东至规划城西南路，南至五灶港，西至南园路及大川公路延伸段，北至宣黄公路及城南村3组。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府

二 一二年十一月六日

# 浦东新区人民政府关于同意御桥社区 Z000902单元06、08街坊修建性详细规划的批复

浦府〔2012〕357号

区规划土地管理局：

你局《关于报批 御桥社区Z000902单元06、08街坊修建性详细规划 的请示》（沪浦规土规〔2012〕603号）收悉。经研究，批复如下：

一、原则同意《御桥社区Z000902单元06、08街坊修建性详细规划》。规划范围：东至康士路、南至御桥路、西至康安路、北至御北路。规划用地面积约16.47公顷。

二、原则同意规划地块的拆分，其它规划参数不变。

三、原则同意规划对于空间围合、重要节点和界面的处理。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十一月二十二日

# 浦东新区人民政府关于同意外高桥保税区南块 微电子产业基地D-1街坊雨污水系统专业规划的批复

浦府〔2012〕372号

区规划土地管理局：

你局《关于报批外高桥保税区南块微电子产业基地D-1街坊雨污水系统专业规划的请示》（沪浦规土政〔2012〕670号）收悉。经研究，批复如下：

一、本规划是对《外高桥南块微电子产业基地雨污水系统专业规划》中涉及D-1街坊的局部细化完善，原则同意《外高桥保税区南块微电子产业基地D-1街坊雨污水系统专业规划》。

二、原则同意规划服务范围为申江路道路中心线、东靖路道路中心线、赵家沟北侧河道蓝线围合成三角区域，总面积19.38公顷。

三、原则同意规划目标、规划标准、规划原则等与《外高桥南块微电子产业基地雨污水系统专业规划》一致。

四、关于雨污水排水系统规划方案

（一）原则同意沿顾高路敷设雨水管接入东靖路雨水收集干管后，经富特东三路向北纳入在建雨水泵站。

（二）原则同意规划污水量调整为1483立方米/日，地区污水沿顾高路敷设污水管接入东靖路、富特东三路、纬一路污水管网后进入已建污水泵站。

五、相关要求

各有关单位在微电子产业基地后续项目引进时应考虑其污水排放量，以保证地区污水排放总量不超规划。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十二月十二日

# 浦东新区人民政府关于同意 张江高科技园区东单元控制性详细规划 6街坊实施方案的批复

浦府〔2012〕383号

区规划土地管理局：

你局《关于报请审批 上海市浦东新区张江高科技园区东单元控制性详细规划6街坊实施方案 的请示》（沪浦规土规〔2012〕687号）收悉。经研究，批复如下：

一、原则同意《张江高科技园区东单元控制性详细规划6街坊实施方案》。实施方案范围：东至张东路、南至祖冲之路、西至盛夏路、北至金秋路。

二、原则同意实施方案的建设规模、功能布局、交通组织等相关内容。6-1地块用地面积21796平方米，用地性质工业研发用地，容积率2.0，建筑高度不超过50米。

三、请深化方案，协调好与周边地块的关系。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十二月二十一日

# 浦东新区人民政府关于同意建立 川沙新镇川迪第一居民委员会的批复

浦府〔2012〕384号

区民政局：

你局《关于建立川沙新镇川迪第一居民委员会的请示》（浦民〔2012〕208号）收悉。经研究，同意建立川沙新镇川迪第一居民委员会，其管理四至范围为：东至妙境路、南至川周公路、西至华夏二路、北至妙川路。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十二月二十四日

# 浦东新区人民政府关于同意建立 川沙新镇川迪第二居民委员会的批复

浦府〔2012〕385号

区民政局：

你局《关于建立川沙新镇川迪第二居民委员会的请示》（浦民〔2012〕207号）收悉。经研究，同意建立川沙新镇川迪第二居民委员会，其管理四至范围为：东至华夏二路、南至川周公路、西至三新河、北至妙川路。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十二月二十四日



# 浦东新区人民政府关于同意建立 川沙新镇川迪第三居民委员会的批复

浦府〔2012〕386号

区民政局：

你局《关于建立川沙新镇川迪第三居民委员会的请示》（浦民〔2012〕213号）收悉。经研究，同意建立川沙新镇川迪第三居民委员会，其管理四至范围为：东至妙境路、南至结字盘港、西至锦川路、北至润川路。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十二月二十四日

# 浦东新区人民政府关于同意康桥工业区东区 控制性详细规划F街坊F01-02、F05-02地块局部调 整（实施方案）的批复

浦府〔2012〕392号

区规划土地管理局：

你局《关于报请审批 上海市浦东新区康桥工业区东区控制性详细规划F街坊F01-02、F05-02地块局部调整（实施方案） 的请示》（沪浦规土规〔2012〕698号）收悉。经研究，批复如下：

一、原则同意《康桥工业区东区控制性详细规划F街坊F01-02、F05-02地块局部调整（实施方案）》。实施方案范围：东至苗桥路、南至秀浦路、西至创业路、北至秀沿路。

二、原则同意方案的建设规模、控制要求等相关内容。F01-02地块用地面积343721平方米，用地性质为一类工业用地，容积率1.7，建筑高度不超过40米；F05-02地块用地面积127873平方米，用地性质为一类工业用地，容积率1.9，建筑高度不超过50米。

三、请深化方案，协调好与周边地块的关系。

特此批复。

上海市浦东新区人民政府  
二 一二年十二月二十八日